


הוראת תכ"ם:		העדפת שימוש בחומרי בנייה ממוחזרים	
 החשב הכללי	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות		
	פרק ראשי:	התקשרויות ורכישות	
	פרק משני:	סוגיות בהתקשרות	
	מספר הוראה:	7.12.8	
	מהדורה:	01	


1. מבוא

- 1.1. בהתאם ל**החלטת הממשלה מס' 2927** משנת 2003, עולה החשיבות לקדם את מחזור פסולת הבניין כאמצעי לצמצום הפסולת המושלכת ולשימור המשאבים.
- 1.2. **מטרת ההוראה** - להנחות את משרדי הממשלה באופן היישום של העדפת שימוש בחומרי בנייה ממוחזרים במכרזים ובהתקשרויות שהמשרדים עורכים.
- 1.3. ראה הגדרות הוראה זו ב**נספח א – הגדרות**.

2. הנחיות לביצוע

- 2.1. ההנחיות המפורטות בהוראה זו בדבר העדפת שימוש בחומרי בנייה ממוחזרים יחולו על התקשרות עם ספק לרבות התקשרות המתבצעת בדרך של מכרז, הליך תחרותי אחר או פטור ממכרז.
- 2.2. בהתקשרויות לצורך הקמת תשתיות, הכוללות שימוש בחומרי מחצבה כחומר מילוי מובא, ואשר ניתן להשתמש בהן בחומרי בנייה ממוחזרים לפי **המפרט הכללי הבין משרדי - פרק 51** ובהתאם לתקן ישראלי 1886, "מצע לרחבות ושדות תעופה", יכלול עורך המכרז בתנאים להשתתפות במכרז [ראה **הוראת תכ"ם - "קביעת תנאים להשתתפות במכרז"**, מס' 7.4.6] תנאי המחייב שימוש ב- 20% לפחות מחומר המילוי כחומר בנייה ממוחזר [ראה **נספח ב – סעיף לדוגמה בדבר חובת השימוש בחומר מילוי ממוחזר**].
 - 2.2.1. למרות האמור בסעיף 2.2, במקרה שהקבלן יוכיח מעל לכל ספק סביר שאין בנמצא פסולת בניין ממוחזרת בכמות הנדרשת בסעיף 2.2 ויצגי אישורים מתאימים מתחנות המחזור המורשות על ידי המשרד להגנת הסביבה, כי אין באפשרותן לספק כמויות אלו בזמן סביר, וכן אישור של המשרד להגנת הסביבה, יקבע המזמין או מי מטעמו כיצד לנהוג, וקביעתו הסופית תחייב את הקבלן.
 - 2.2.1.1. המזמין יהיה רשאי להתייעץ עם כל גורם שימצא לנכון, לרבות המשרד להגנת הסביבה.
 - 2.3. במכרזי תשתית בעלי היקף נרחב, כגון פרויקטי PPP בתחומי הבינוי, ההתפלה, התחבורה, האנרגיה וכדומה או במכרזים רלוונטיים נוספים, שסכומם עולה על 100,000,000 שקלים חדשים, יכלול עורך המכרז את הדרישות המיוחדות הבאות באמות המידה לבחירת ההצעה הזוכה וכן יקבע לכל אחת מהן משקל יחסי [ראה **הוראת תכ"ם - "קביעת אמות מידה לבחירת הצעה"**, מס' 7.4.7]:
 - 2.3.1. שימוש נוסף מעבר ל-20% בחומרי הבנייה הממוחזרים [ראה **נספח ג – סעיף לדוגמה בדבר מחזור פסולת בניין ושימוש בחומרי בנייה ממוחזרים**].
 - 2.3.2. מחזור פסולת הבניין הנוצרת באתר הבנייה/הפעילות הרלוונטית [ראה **נספח ג – סעיף לדוגמה בדבר מחזור פסולת בניין ושימוש בחומרי בנייה ממוחזרים**].

בתוקף מיום:	02.03.2010	עמוד 1 מתוך 5
שם המאשר:	גיל שבתאי	תפקיד: סגן בכיר לחשב הכללי
אתר הוראות תכ"ם:	קישור לאתר הוראות תכ"ם	לפניות ושאלות: takam@mof.gov.il

העדפת שימוש בחומרי בנייה ממוחזרים			הוראת תכ"ם:
התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
סוגיות בהתקשרות	פרק משני:		
7.12.8	מספר הוראה:		
01	מהדורה:		

3. מסמכים ישימים

- 3.1. [החלטת הממשלה מס' 2927.](#)
- 3.2. [תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.](#)
- 3.3. [הוראת תכ"ם "הגדרות בנושא התקשרויות ורכישות", מס' 7.1.1.](#)
- 3.4. [הוראת תכ"ם, "קביעת תנאים להשתתפות במכרז", מס' 7.4.6.](#)
- 3.5. [הוראת תכ"ם, "קביעת אמות מידה לבחירת הצעה", מס' 7.4.7.](#)

4. נספחים

- 4.1. [נספח א – הגדרות.](#)
- 4.2. [נספח ב – סעיף לדוגמה בדבר חובת השימוש בחומר מילוי ממוחזר.](#)
- 4.3. [נספח ג – סעיף לדוגמה בדבר מחזור פסולת בניין ושימוש בחומרי בנייה ממוחזרים.](#)


הוראת תכ"ם:		העדפת שימוש בחומרי בנייה ממוחזרים			
 החשב הכללי		משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות			
				פרק ראשי:	התקשרויות ורכישות
				פרק משני:	סוגיות בהתקשרות
				מספר הוראה:	7.12.8
מהדורה:	01				

נספח א

הגדרות

1. המזמין – משרדי הממשלה ויחידות הסמך שלהם.
2. התקשרות – הסכם שעליו חתום משרד ונועד לביצוע עסקה בטובין או במקרקעין, לביצוע עבודה או לרכישת שירותים.
3. מכרז – מכרז פומבי רגיל, מכרז פומבי מוגבל או מכרז סגור.
4. מציע – ספק המעוניין להשתתף בהליך תחרותי להתקשרות עם המדינה בחוזה.
5. משרד – כל משרד ממשרדי הממשלה או יחידת סמך של משרד כאמור, למעט משרד הביטחון.
6. קבלן - ישות המבצעת עבודת הקמה בהתאם לחוזה הקמה. במסגרת מונח זה כלולים, בין היתר, קבלן ראשי, קבלן משנה, או מנהל פרויקט עבור ישות אחרת.
7. שירותים – תחזוקת מבנים, מכשירים, וכן ביצוע שינויים ושיפוצים, שירותי ניקיון, מזון, שירותי הסעות, עבודות בתחומי התכנון, העיצוב, ההנדסה, האדריכלות, וכן ייצוג משפטי, ראיית חשבון, בורות, ייעוץ, מחקר, שירותי אבטחה ושמירה.
8. תכ"ם – [תקנות חובת המכרזים. תשנ"ג-1993](#). התקפות ליום ה-1 ביוני 2009.
9. ראה הגדרות נוספות ב**הוראת תכ"ם "הגדרות בנושא התקשרויות ורכישות"**. [מס' 7.1.1](#).

בתוקף מיום: 02.03.2010	עמוד 3 מתוך 5
שם המאשר: גיל שבתאי	תפקיד: סגן בכיר לחשב הכללי

הוראת תכ"ם:		העדפת שימוש בחומרי בנייה ממוחזרים	
		משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
		פרק ראשי:	התקשרויות ורכישות
		פרק משני:	סוגיות בהתקשרות
		מספר הוראה:	7.12.8
מהדורה:	01		


נספח ב

סעיף לדוגמה בדבר חובת השימוש בחומר מילוי ממוחזר

בכפוף לאמור במסמכי החוזה, תינתן עדיפות לצורך ביצוע המבנה, לשימוש בחומר חפירה המצוי במקום המבנה (בפסקה זו: "**חומר מקומי**"). מובהר בזאת, כי היה ויסתבר כי אין די בחומר המקומי, ולצורך ביצוע המבנה נדרש שימוש בחומר המצוי מחוץ לגבולות מקום המבנה (בפסקה זו: "**חומר מובא**"), הרי שבכפוף לאמור במסמכי החוזה, הקבלן מחויב לנהוג ביחס לחומר מובא זה כדלקמן: 20% (עשרים אחוזים) לפחות מן החומר המובא אשר ישמש את הקבלן יהיה חומרי בנייה ממוחזרים, אשר עומדים בדרישות שנקבעו לכך במסמכי החוזה ו/או כל תקן ו/או כל דין. לצורך כך, הקבלן יוכל להשתמש בפסולת בניין ממוחזרת, אשר טופלה על ידי אחד מן המפעלים המאושרים למחזור פסולת בניין על ידי המשרד להגנת הסביבה [ראה [רשימת המפעלים למחזור פסולת בניין המתעדכנת מעת לעת](#)] (בפסקה זו: "**המתקנים המאושרים**"), או בפסולת בניין ממוחזרת מכל מקום אחר זולת המתקנים המאושרים (בפסקה זו: "**פסולת הבניין ממקור אחר**"), ובלבד ששימוש זה יעמוד **בכל התנאים הבאים במצטבר:**

- א. פסולת הבניין ממקור אחר עומדת בדרישות ובתנאים רלוונטיים הנדרשים לצורך שימוש בה.
- ב. ניתן על כך אישור בכתב של המזמין או מי מטעמו.
- ג. מקורה של פסולת הבניין ממקור אחר (לדוגמה: מפעל) עומד בכל דרישות הדין ונתקבלו להפעלתו כל האישורים הנדרשים על פי דין, ככל שקיימים דרישות ואישורים למקור כאמור.

בתוקף מיום:	02.03.2010	עמוד 4 מתוך 5
שם המאשר:	גיל שבתאי	תפקיד: סגן בכיר לחשב הכללי
אתר הוראות תכ"ם: קישור לאתר הוראות תכ"ם		לפניות ושאלות: takam@mof.gov.il

הוראת תכ"ם:		העדפת שימוש בחומרי בנייה ממוחזרים	
 החשב הכללי	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות		
	פרק ראשי:	התקשרויות ורכישות	
	פרק משני:	סוגיות בהתקשרות	
	מספר הוראה:	7.12.8	
	מהדורה:	01	

נספח ג

סעיף לדוגמה בדבר מחזור פסולת בניין ושימוש בחומרי בנייה ממוחזרים

פסולת בניין:

- יש לציין האם המציע ימחזר את פסולת הבניין הנוצרת באתר ו/או שיבצע הסכם התקשרות עם תחנת מחזור קרובה מאושר על ידי המשרד להגנת הסביבה
- יש לפרט את שיעור הפסולת שתפונה לאתר מחזור מוסדר או תמוחזר במקום (הניקוד יינתן על מחזור פסולת בשיעור של מעל 50% מפסולת הבניין שתיווצר).
- בשלב ההקמה, הזוכה יידרש להמציא אישורי הטמנה ו/או מחזור וכן תעודות שקילה של משאיות, כפי שייקבע על ידי המשרד להגנת הסביבה, על מנת להוכיח את מחזור הפסולת. ביצוע המחזור כפוף לקבלת כל האישורים הדרושים לפי הדין, לרבות רישיון עסק, ככל שנדרש.

שימוש בחומרי מילוי ממוחזרים:

- יש לציין האם המציע ישתמש בחומרי מילוי ממוחזרים.
- יש לפרט את שיעור חומרי המילוי הממוחזרים בהם ייעשה שימוש באתר (הניקוד יינתן על שימוש בחומר מילוי ממוחזר בשיעור העולה על 20% מכלל חומר המילוי).
- בשלב ההקמה, הזוכה יידרש להמציא קבלות וחשבוניות בגין רכישת חומר המילוי הממוחזר.

עמוד 5 מתוך 5

בתוקף מיום: 02.03.2010

תפקיד: סגן בכיר לחשב הכללי

שם המאשר: גיל שבתאי